



# La Unión Europea reacciona ante el Covid-19

9 de mayo · Día de Europa

*Europar Batasunaren erreakzioa  
Covid-19aren aurrean  
Maiatzaren 9a · Europaren eguna*



Gobierno de Navarra  
Nafarroako Gobernu



## Europa, imprescindible para combatir los efectos económicos del Covid-19

Ana Olo Hualde

Consejera de Relaciones Ciudadanas

El sábado 9 de mayo celebramos una vez más el Día de Europa en un contexto peculiar, ya que debemos enfrentarnos a un nuevo reto, esta vez en forma de crisis sanitaria sin precedentes cercanos provocada por el COVID-19. La composición y funcionamiento de la UE está definida en sus Tratados fundacionales, los cuales establecen un reparto de competencias claro. En materia sanitaria, las responsabilidades en materia de gestión de los servicios de salud y de atención médica son exclusivas de los Estados miembros, en otras palabras, la UE sólo puede complementar o coordinar, si así se establece, las políticas de los Estados.

A pesar de ello, la UE ha adoptado desde el principio de la crisis del COVID-19 un buen número de acciones, entre las que cabe destacar:

- **Salud pública:** La Comisión apoyará directamente los sistemas de asistencia sanitaria de los países de la UE, con 3.000 millones de euros del presupuesto de la UE, junto con 3.000 millones de euros de los Estados miembros, para financiar el Instrumento de ayuda de emergencia y la reserva

común de equipos de RescEU. Además, está garantizando asesoramiento científico por medio del Centro Europeo para la Prevención y el Control de Enfermedades.

- **Apoyo a la investigación para el tratamiento, diagnóstico y vacunas:** Más de 380 millones de euros movilizados por la UE para desarrollar vacunas, nuevos tratamientos, pruebas de diagnóstico y sistemas médicos para prevenir la propagación del coronavirus y salvar vidas y 48,25 millones de euros otorgados a 18 proyectos y 151 equipos de investigación del programa de financiación de investigación e innovación Horizon 2020.

- **Repatriación de ciudadanos de la UE:** 530,000 ciudadanos han sido llevados a casa gracias a la cooperación consular de la UE. A través del Mecanismo de Protección Civil de la UE, más de 52,000 ciudadanos de la UE han sido repatriados en 240 vuelos.

- **Medidas económicas:** la cantidad total movilizada hasta el momento es de **alrededor de 3,4 billones de euros**. Dentro de este apartado, es el más

mediático, podemos destacar las normas temporales sobre ayudas estatales, programa de compras de emergencia frente a la pandemia de 750.000 millones de euros del BCE, directrices sobre control inversiones extranjeras directas, Fondo de Solidaridad de la UE, instrumento SURE para protección del empleo, medidas de liquidez para ayudar a PYMEs, afectadas, enmarcadas **Iniciativa de Inversión de Respuesta de Coronavirus**.

- **Comité Europeo de las Regiones:** ha puesto en marcha una plataforma para apoyar a las comunidades locales y regionales de toda Europa

Desde el Gobierno de Navarra queremos hacerlos llegar a través de la Dirección de Acción Exterior la información sobre prioridades e iniciativas de la Unión Europea.

Mediante este especial Día de Europa presentamos y analizamos las adoptadas por las instituciones comunitarias desde mediados de marzo, frente a esta nueva crisis, la cual demanda una respuesta activa e imaginativas por parte de todas las administraciones públicas.

### MEDIDAS DE APOYO ECONÓMICO

## “El Fondo Europeo de Reconstrucción es positivo para España”

Hablamos con el Catedrático de Economía Aplicada y profesor de Economía Europea de la Universidad Pública de Navarra (UPNA) sobre la respuesta que ha ofrecido la Unión Europea a un escenario inédito de máximas tensiones e incertidumbres.

Manuel Rapún reconoce que en un contexto de máxima tensión como el actual, la UE ha tomado medidas importantes como, por ejemplo, eximir a los estados miembros del cumplimiento de la regla del déficit o flexibilizar las ayudas destinadas a luchar contra el Covid-19.

No obstante, leyéndole entre líneas, se percibe que hay un margen de maniobra. Ahí este experto, por ejemplo, plantea la posibilidad que el BCE siga el camino de compra ilimitada de deuda aprobado por algunos de sus homónimos o doblar el presupuesto comunitario para los próximos 2021 y 2022, entre otras propuestas...

**“El Fondo Europeo de Reconstrucción es una acción de solidaridad necesaria que ayudará a nuestro país a mitigar el crecimiento del déficit y la deuda”.**

**Pregunta (P)** El último Consejo Europeo ha pactado la creación de un Fondo de Reconstrucción para los países de la Unión. Aunque aún no está fijado el tamaño (se habla de 1,5 billones), ni el formato (préstamos o transferencias), si se ha acordado que estará disponible desde junio. ¿Qué supone para países como España este fondo?

**Respuesta (R).** En principio, a pesar de la incertidumbre que todavía existe, y que debería resolverse en mayo, este fondo es un instrumento vital para España, sobre todo si se materializa a través de transferencias, aunque

esto último no está claro. En cualquier caso, es una acción de solidaridad necesaria que ayudará a nuestro país y otros en similares características a mitigar el crecimiento de su déficit y su deuda y a no presionar en exceso sobre su prima de riesgo.

**(P) ¿Es esta iniciativa realmente novedosa y diferente a cómo actuó la UE en 2008? ¿Cómo se prevé que funcione?**

**(R).** Sin duda, el Fondo de Reconstrucción es una iniciativa nueva que la diferencia del Mecanismo Europeo de Estabilidad (MEDE) y de los eurobonos, que no terminan de ver la luz. El MEDE sirve para rescatar a los países en dificultades, pero tiene unas condiciones poco aceptables para casos como el de España o Italia por su coste reputacional, entre otros aspectos.

A partir de ahí, la financiación del citado fondo sería con deuda a largo plazo con la garantía del presupuesto plurianual de la UE. Por lo que se conoce hasta ahora, se repartirá entre regiones y países en función de la gravedad de la situación. De momento, no se conocen muchos detalles relevantes, como qué parte será de préstamos y cuál de subvenciones. Tampoco los criterios concretos de reparto entre países, el tipo de interés y los plazos de los préstamos.

**(P) ¿Cree servirá para sostener el plan de choque que pondrán en marcha los países más afectados?**

**(R).** Antes de responder a esa cuestión, creo que habría que tener en cuenta que estamos ante una grave perturbación mundial. Un shock de oferta y demanda cuyo impacto se desconoce ya que depende de variables sanitarias y de cómo sean



Manuel Rapún

Catedrático de Economía Aplicada y profesor de Economía Europea UPNA

gestionadas. La OCDE estima que cada mes de paralización supone un descenso de 2 puntos porcentuales en el PIB mundial. Una cifra enorme. Por tanto, creo que será necesario complementar los recursos obtenidos del Fondo con deuda de cada país, ya que su cuantía no parece suficiente. El problema está en que todavía no se conoce con certeza los efectos del Covid-19 sobre las variables básicas de cada país. Desconocemos cómo puede afectar al descenso del PIB, desempleo, destrucción del tejido productivo, incremento del déficit de las administraciones, de la deuda, descenso del comercio mundial, etc..

En el caso de España, su dependencia del turismo le hace más vulnerable que otras economías. Si se cumplen las predicciones de la presidenta del BCE, en el sentido que la UE puede tener un descenso del PIB del 15%, es evidente que será necesario contar con más recursos.



#### ANTE UN FUTURO INCIERTO

**(P) ¿Qué aspectos destacaría como más interesantes del Fondo de Reconstrucción?**

**(R).** El hecho de que se ponga en marcha ya es positivo, pero si al final una parte relevante se materializa a través de créditos, pierde su papel como seguro ante unas perturbaciones que, como ya hemos comentado, no afectarán a todos los países de la misma manera.

**(P) ¿Qué otras medidas de carácter fiscal o presupuestario podría poner en marcha la UE?**

**(R).** La UE ya ha tomado importantes medidas en este campo. Por ejemplo, ha eximido a sus estados miembros el cumplimiento de la regla de déficit del Pacto de Estabilidad y Crecimiento. Está flexibilizando las ayudas de Estado destinadas a luchar contra el Covid-19. Ha movilizado fondos estructurales con el mismo fin e, incluso, ha programado una ayuda de 3.000 millones de euros para el conjunto de países vecinos.

Una medida interesante que yo propondría sería la de aumentar temporalmente el presupuesto comunitario

hasta el 2% o el 3% del PIB, en algunos años del período 2021-2027 que ahora mismo se está programando.

En dicho presupuesto se podría crear un nuevo “Fondo de Reconstrucción Económica y Social Covid 19” financiado con los ingresos ordinarios ya contemplados y con nuevos impuestos que se están discutiendo como, por ejemplo, al uso del plástico. Lamentablemente, es cierto, que este tipo de propuestas no parecen muy probables, dada la actual situación de correlación de fuerzas en la UE.

**FACTORIA EUROPEA O CHINA**  
**(P) Ante el visible endeudamiento de los países, el Banco Central Europeo ha anunciado que el Programa de Compras de Emergencia en caso de Pandemia (PEPP) alcance los 750.000 millones. ¿Será suficiente para controlar la prima de riesgo y financiar a los Estados más endeudados?**

**(R).** No creo que sea suficiente dada la magnitud de la crisis que se avecina, todas las incertidumbres que aún se ciernen sobre el escenario económico europeo y mundial, y teniendo en cuenta que la reconstrucción está

siendo responsabilidad exclusiva de los gobiernos. Dicho esto, también creo que el BCE podría aumentar sin ningún problema esa primera cuantía de 750.000 millones. Ahí están los casos de otros bancos centrales importantes (Japón, Reino Unido, etc.) que ya han prometido compras ilimitadas de deuda.

**“Al margen de las medidas aprobadas, propondría aumentar temporalmente el presupuesto comunitario hasta el 2% o el 3% del PIB”**

**(P) ¿Cómo valora la suspensión de los derechos de aduana y el IVA para la importación de equipos médicos (mascarillas, kits de diagnóstico, respiradores...)?**

**(R).** Se trata de una medida lógica, necesaria y positiva. Otra cuestión es que se han detectado comportamientos de “sálvese quien pueda” y en la UE la colaboración ha sido nula, sobre todo al principio de la pandemia. El problema no estaba en los aranceles ni en los impuestos, sino en el enorme exceso de demanda internacional que ha generado un mercado caótico con alzas de precios y con especulaciones abusivas nunca vistas antes.

Esta situación debe hacer reflexionar a la UE sobre su estructura productiva y su dependencia exterior de estos y otros productos estratégicos. El coronavirus ha evidenciado la fragilidad y la dependencia de la “factoría Europa” frente a la “factoría China”.

Esta es, sin duda, una lección que los estados miembros debieran aprender con vistas al futuro. Según los expertos del comercio internacional, la pandemia va a suponer una ruptura, al menos parcial, de las llamadas “cadenas globales de valor” así como un replanteamiento del fenómeno de la globalización.

## LA UE se involucra en la lucha mundial contra el coronavirus

La Comisión Europea ha aprobado un paquete de ayudas de 232 millones de euros destinados a impulsar los esfuerzos mundiales para luchar contra la pandemia. De dicha cantidad, 114 tendrán como destinatario el ‘Plan de Preparación y Respuesta Mundial’ promovido por la Organización Mundial de la Salud (OMS) y cuyo objetivo es ayudar a aquellos países con sistemas sanitarios precarios.

Por su parte, otros 100 millones irán para la apremiante necesidad de investigación relacionada con la diagnosis, la terapia y la prevención. De ellos, 90 se canalizarán a través de la Iniciativa sobre Medicamentos Innovadores en la que participan la propia UE y la industria farmacéutica. Otros, 15 millones se asignarán al Instituto Pasteur en Dakar (Senegal).

## ‘SURE’ ofrece recursos a empresas y trabajadores

La Comisión Europea ha creado ‘SURE’, un instrumento de solidaridad dotado con hasta 100.000 millones de euros para garantizar que los trabajadores reciban ingresos y que las empresas mantengan su personal. A través de préstamos concedidos a los diferentes Estados miembro de la UE, se pretende que las personas puedan seguir pagando el alquiler, las facturas y las compras de alimentos.

Los préstamos se basan en avales a los que tendrán derecho todos los Estados con la condición de que se destinen, de forma prioritaria, a atender situaciones de emergencia social. Se busca ofrecer una respuesta particular a los que se han visto más afectados por la irrupción del coronavirus.



## La Comisión Europea amplía el régimen de ayudas de estado ante el COVID 19

**María González Navarrete**

Abogada del departamento internacional de ARPA Abogados Consultores y directora de la sede en San Sebastián.

El brote de COVID-19 es una grave emergencia de salud pública para los ciudadanos y las sociedades. Además, es una gran perturbación de las economías mundiales y de la Unión Europea y por ello resulta esencial una respuesta económica coordinada de las instituciones europeas y de los Estados miembros para mitigar estas repercusiones negativas en la economía.

Dado el tamaño limitado del presupuesto de la Unión Europea, la principal respuesta procede de los presupuestos nacionales de los Estados miembros. Las normas sobre ayudas estatales de la UE permiten a los Estados miembros adoptar medidas rápidas y eficaces para apoyar a los ciudadanos y las empresas, en particular a las pymes, que se enfrenten a dificultades económicas ocasionadas por el brote de COVID-19.

A este respecto, queremos traer a colación que el pasado 19 de marzo la Comisión Europea aprobó un Marco Temporal relativo a las medidas de ayuda estatal destinadas a respaldar la economía en el contexto del actual brote de COVID-19 (“Marco Temporal”) para garantizar que las empresas puedan disponer de suficiente liquidez y preservar la continuidad de la actividad económica durante y después del brote del Covid-19, al objeto de una recuperación sostenible.

Este Marco Temporal (y teniendo en cuenta su posterior modificación) establece diferentes regímenes de ayudas que pueden ser concedidas por cualquier administración (central, autonómica y local) y en beneficio de las empresas afectadas por la pandemia que tengan domicilio social en algún Estado Miembro y, por ende, en beneficio de las empresas navarras.

Por un lado, el régimen de ayudas autorizado incluye subvenciones

directas, ventajas fiscales selectivas y pagos anticipados, permitiendo que se puedan conceder hasta 800.000€ a una empresa a fin de hacer frente a sus necesidades urgentes de liquidez. Además, es posible combinar estas medidas con ayudas de minimis, lo que permitirá a las empresas obtener hasta un millón de euros en ayudas estatales.

Otro grupo de medidas aprobadas por la Comisión Europea son las garantías públicas a préstamos, que podrán vincularse tanto a operaciones de refinanciación como a nuevos préstamos; la concesión de préstamos públicos bonificados a las empresas; salvaguardias para los bancos al objeto de canalizar el apoyo a las pequeñas y medianas empresas europeas; y seguros de crédito a la exportación a corto plazo.

En el ámbito de I+D, la Comisión Europea ha aprobado medidas de apoyo a la investigación y desarrollo en materia de coronavirus, a la construcción y mejora de laboratorios de ensayos de productos relevantes para hacer frente a la pandemia y a la fabricación de productos que sirvan para combatir el brote de COVID-19.

En cuanto a medidas para la protección del empleo, el Marco Temporal establece medidas relativas al aplazamiento del pago de impuestos o de suspensiones de la parte empresarial de las cotizaciones a la Seguridad Social y subsidios salariales para los trabajadores, a efectos de evitar el despido del personal en las regiones más afectadas por esta pandemia de efectos globales.

Por último, hay que destacar la vigencia de este Marco Temporal está prevista hasta el 31 de diciembre de 2020 aunque la Comisión Europea evaluará antes de dicha fecha la posibilidad de prorrogar el alcance de estas medidas.



#### MEDIDAS DE APOYO A LAS PYMES

## Las ayudas europeas alcanzan a la empresa

*Pilar Irigoien, directora gerente de Sodena, destaca que las autoridades comunitarias han buscado involucrar al mayor número de entidades financieras posibles "para mutualizar el riesgo" y que, de este modo, se facilite el mejor apalancamiento posible "a la práctica totalidad" del tejido productivo europeo.*

Una de las consecuencias económicas inmediatas que ha provocado el coronavirus es la súbita falta de liquidez en las pequeñas y medianas empresas a lo largo y ancho del Viejo Continente. Resulta, por ello, esencial apoyarlas y dotarlas de la liquidez necesaria para que puedan sobrevivir. Sin embargo, en una situación como la actual, los bancos no tienen incentivos para pres-

tar dinero debido al creciente aumento del riesgo percibido.

Esta es la razón de las medidas de apoyo al tejido productivo que las autoridades comunitarias han adoptado al respecto. Unas iniciativas que, para Pilar Irigoien, directora gerente de la sociedad pública Sodena, presentan dos notas características. La primera,

que con ellas se ha pretendido alcanzar "a la práctica totalidad" de las empresas europeas. De hecho, apunta, "solo han quedado excluidas aquellas con plantillas formadas por más de 3.000 empleados".

En segundo lugar, podrían representar "una garantía adicional y complementaria de las líneas de apoyo local". En ese sentido, cabe recordar como la financiación que se ofrece a través de las SGR (SONAGAR y ELKARGI) con la colaboración de Sodena había facilitado - a 24 de abril- 376 operaciones por un montante global de 74 millones.

### Otras vías para conectar, acercar, construir y unir Europa

Al margen de las medidas mencionadas más arriba, la UE quiere generar un entorno de "colaboración abierta" del que puedan beneficiarse sus empresas. Así, por ejemplo, a través de una petición urgente de la Comisión Europea, el Comité Europeo de Estandarización (CEN) y el Comité para la Estandarización Electrotécnica (CENELEC) liberaron las normas y estándares de fabricación protegidas por Propiedad Intelectual sobre una serie de dispositivos médicos y equipos de

protección como mascarillas, batas o guantes. Fruto de esta iniciativa muchos fabricantes han podido empezar la producción para garantizar un rápido suministro tanto a profesionales de la salud como a pacientes.

Además, a través de la Enterprise Europe Network (EEN), la Comisión Europea ha facilitado la conexión directa entre estas empresas y otras entidades ofertantes y demandantes de tecnologías y equipos de protección a nivel mundial. Iniciativas como la plataforma 'B2B Care & Industry Together Against Coronavirus' permite la organización de reuniones B2B online de 20 minutos para construir

puentes entre los actores de la salud, la industria, los gobiernos, la academia y las empresas.

Un acercamiento que puede resultar crucial en el desarrollo de vacunas, comercialización de EPIs o la co-creación de dispositivos médicos.

La EEN supone, además, la mayor red a nivel mundial de apoyo a pymes. En el [siguiente enlace](#) y bajo la búsqueda 'COVID-19', todos los interesados pueden consultar una de las mayores bases de datos que existen con ofertas y demandas específicas para el intercambio de productos, servicios, tecnologías o proyectos.

El reto que se plantea es enorme debido al número y tamaño de los posibles beneficiarios. Por eso, según explican desde Sodena, Bruselas ha buscado involucrar al mayor número de entidades financieras posibles "para mutualizar el riesgo" y, de este modo, facilitar "el mejor apalancamiento posible" a todas las que reciban este tipo de ayuda.

Un claro ejemplo al respecto lo constituyen las "garantías especiales" emitidas por el Fondo de Inversiones Europeo (FEI) para incentivar a los bancos y otras entidades de préstamo a aportar liquidez a un mínimo de 100.000 pymes europeas. Una iniciativa que les aportará financiación por un valor estimado de 8.000 millones de euros "en condiciones preferentes" como, por ejemplo, una cobertura de riesgo más elevada (hasta el 80 % de las pérdidas potenciales por préstamos individuales, frente al 50 % habitual). También, mayor flexibilidad en la concesión de prórrogas, suspensiones o reprogramaciones de lo concedido. Todo ello siempre que el dinero que se perciba se destine a dotar de capital circulante a la pyme afectada por la crisis.

El mecanismo por el que llega este respaldo es el siguiente: el FEI aporta una cobertura a las operaciones que avalan el ICO (Instituto de Crédito Oficial) y CERSA (Compañía Española de Reaseguros). A su vez, el ICO y CERSA aportan una cobertura a las entidades financieras (bancos y cajas) para que presten dinero a las empresas. Adicionalmente, en Navarra, el gobierno foral aporta una garantía complementaria. En resumen, las PYMES deberán dirigirse a las entidades financieras para poder beneficiarse de esta ayuda.

#### BEI

No es la única iniciativa de apoyo a las empresas tomada por Europa. Así, el Banco Europeo de Inversiones (BEI) trabaja en un fondo de garantía paneuropeo dotado con 25.000 millones de tal modo que, a través de la capitalización de pymes y medianas empresas, suponga la movilización

de hasta 200.000 millones destinados a impulsar la economía productiva del Viejo Continente. En concreto, el dinero irá dirigido a todas aquellas iniciativas empresariales de marcado carácter innovador que, aunque puedan ser consideradas de alto riesgo en el momento presente, se consideren viables en un escenario posterior al del coronavirus.

En todo caso, a falta de que el BEI concrete esta iniciativa, la mayor parte de la financiación estará disponible a través de los bancos comerciales, intermediarios financieros o las instituciones nacionales de promoción (tipo ICO, por ejemplo) a quienes deberán dirigirse las entidades interesadas en participar de esta línea de ayuda.

### El Banco Europeo de Inversiones (BEI) ultima un fondo de garantía paneuropeo dotado con 25.000 millones para capitalizar pymes

#### PROYECTO ESCALAR

Finalmente, está el proyecto ESCALAR, un programa piloto cuyo fin último es apoyar a las sociedades de capital riesgo, otro de los sectores muy afectados por la actual coyuntura y que la propia Irigoien califica como "una herramienta de gran interés".

ESCALAR ofrece, en concreto, 300 millones para fondos ya existentes o de nueva creación con el fin de que se puedan generar inversiones por valor de 1.200 millones destinados, sobre todo, a empresas innovadoras con gran capacidad de crecimiento (Scale-up).

Sobre la base de esta experiencia, que va a funcionar durante un año, Escalar podría convertirse en uno de los principales instrumentos financieros europeos, junto con los ya existentes, durante el próximo marco plurianual (2021-2027).



### ¿Se están contando bien los contagiados y fallecidos?

#### Lola Ugarte

*Catedrática de Estadística, INAMAT, UPNA  
Participante en la Acción Matemática  
contra el Coronavirus del CEMAT*

La correcta definición de tasa de mortalidad provoca que las tasas que ofrecen los distintos países sean aparentemente muy dispares. Hay que distinguir entre la tasa de letalidad y la tasa de mortalidad. Si expresamos ambas tasas en porcentaje, la tasa de letalidad describe el número de personas de cada cien que mueren por la infección entre aquellas personas que han testado positivas. Por el contrario, la tasa de mortalidad considera cuántas personas (de cada cien) mata el virus considerando toda la población y no solo las personas que han dado positivo en el test. Por tanto, si algunos países solo hacen el test a pacientes con ingreso hospitalario, y no testan a los infectados menos graves o asintomáticos que no llegan al hospital, la tasa de letalidad puede diferir mucho de la calculada en países donde las pruebas están muy extendidas.

La falta de pruebas sistemáticas generalizadas en la mayoría de los países es la principal fuente de discrepancia en los datos a nivel europeo. Además, no está claro que los distintos países estén utilizando una definición estandarizada de persona fallecida por COVID-19, ni que estén teniendo en cuenta los desajustes que pueden producirse al usar distintos tipos de tests para contar los contagiados. Como consecuencia, las cifras actuales de los distintos países no son directamente comparables.



MEDIDAS DE APOYO A LA INVESTIGACIÓN

## “Con todo el esfuerzo de la UE llegarán los resultados”

Desde ADItech, la corporación tecnológica que se encarga de coordinar todo el Sistema Navarro de I+D+i (SINAI), destacan la rapidez con la que Europa ha respondido a la amenaza del coronavirus “porque era un tema en el que estaban trabajando desde hace tiempo”. Subrayan, asimismo, que se está siguiendo un enfoque “colaborativo y ambicioso” donde “se busca aportar una solución mundial”.

“Sin lo invertido en Europa en investigación hasta la fecha y sin la colaboración público-privada ya existente nos estaríamos enfrentando con menos garantías a la actual pandemia. Hay mucho hecho en Europa y eso facilitará encontrar una solución”. Así se expresan Juan Ramón de la Torre y Jorge Molina, director general y director del Área Internacional, respectivamente, de ADItech, la corporación tecnológica que se encarga de coordinar todo el Sistema Navarro de I+D+i (SINAI) cuando les preguntamos por la respuesta del Viejo Continente ante la pandemia del coronavirus.

Los dos directivos de ADItech nos explican con detalle todo el esfuerzo común que se ha desarrollado hasta ahora, y que permite a Europa estar hoy en la primera línea de investigación frente al Covid-19. Un buen ejemplo es la “Colección Europea de Virus”. En ella se recoge un archivo de estos microorganismos que afectan a personas, animales y plantas. Recien-

temente dicho sistema ha gestionado más de 1.200 peticiones de acceso para apoyar la investigación contra el Coronavirus.

También hay que mencionar a la red europea de Digital Innovation Hubs (DIH), que aglutina centros de competencia técnica a nivel regional con capacidad en el desarrollo de inteligencia artificial y computación. De hecho, la Comisión Europea organizó en marzo un encuentro abierto con miembros de la red europea de DIH para desarrollar iniciativas contra la pandemia.

### COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA

En todo caso, toda esta actividad pasada y presente forma parte de una respuesta “colaborativa y ambiciosa” donde sobresale el programa marco plurianual de financiación a la I+D+i Horizonte 2020 en materia de Salud. Este es, sin lugar a dudas, uno de los más consistentes del ámbito internacional y, en él, se integran el desarrollo de medicamentos innovadores a

través de iniciativas como la denominada ‘IMI’. Un programa europeo de investigación público-privado para el desarrollo de medicamentos que ha permitido crear en poco tiempo un fondo compartido de 90 millones de euros entre la Comisión Europea y la industria farmacéutica.

### “ERAvsCorona” es la “gran apuesta” europea para combatir la crisis desde la I+D+i

Iniciativas de este tipo demuestran que el sistema europeo de apoyo a la investigación estaba preparado para actuar, en gran medida, por su apuesta por la colaboración público-privada. Además, en la última convocatoria de proyectos IMI para el desarrollo de medidas terapéuticas contra el coronavirus está participando el centro de investigación CIMA con una propuesta liderada por el Dr. Christian Smerdou.

Siguiendo esa misma línea de trabajo, habría que mencionar, asimismo, las ayudas financieras que ofrece el BEI, el Banco Europeo de Inversiones y de

las que se ha beneficiado la empresa biofarmacéutica alemana CureVac para intensificar rápidamente el desarrollo y la producción de una vacuna contra el coronavirus.

### “ERAVSCORONA”

Precisamente, la irrupción inesperada de la actual pandemia en nuestras vidas ha reforzado este movimiento que acabamos de mencionar. Muestra de ello es que la Comisión Europea, junto con los estados miembros, ha puesto en marcha el Plan de Acción coordinado llamado “ERAvsCorona” de la que se puede obtener [más información en el siguiente enlace](#). Es la “gran apuesta” comunitaria frente a al coronavirus puesto que define las 10 prioridades que piensa desarrollar Europa para combatir esta crisis desde el punto de vista de la I+D+i.

Dicho decálogo recoge, en concreto, actuaciones como la creación de una ventanilla única para el logro de financiación urgente, la creación de una plataforma para compartir datos u otras iniciativas como el desarrollo de un hackathon pan-europeo (#EUvsVirus) cuyo objetivo ha sido reducir los tiempos en el desarrollo de innovaciones de todo tipo ayudando a las start-ups a desarrollar sus proyectos contra el coronavirus.

Unas acciones que perderían eficacia si no se compartiera la información y los datos. Por este motivo, también se ha puesto en marcha la “Plataforma Europea de Datos COVID-19” donde los investigadores pueden almacenar y compartir secuencias de ADN, estructuras de proteínas, datos sobre ensayos clínicos, etc.

### LÍNEAS DE TRABAJO PRESENTES

A todo lo anterior hay que sumar un factor clave. La Comisión Europea cuenta con una línea presupuestaria de emergencia que permite movilizar fondos de manera muy rápida para dar respuesta a situaciones como la actual. Esto ha permitido, sin ir más lejos, poner en marcha 18 proyectos por valor de 48 millones de euros para atender áreas como la mejora de la monitorización de brotes, el desarrollo

### Gracias a la “Plataforma Europea de Datos COVID-19” los investigadores comparten información

de test rápidos de detección del coronavirus, la aceleración del desarrollo de nuevos tratamientos que estaban ya en estudio (e.g. moléculas que puedan actuar contra el virus) y el desarrollo de vacunas.

Entre todos ellos destaca el denominado I-MOVE-COVID-19 que tiene como objetivo obtener información, epidemiológica, clínica y virológica sobre el Covid-19 y los pacientes infectados por el SARS-CoV-2. Para ello dispone de una plataforma de encuestas, estudios de investigación, evaluación de las intervenciones de salud pública para contribuir a la base de conocimiento y gestión de pacientes. Está liderado por el centro francés EPICONCEPT y, en España, participan el Instituto de Salud Pública y Laboral de Navarra con el apoyo de Navarra-

biomed-FMS, así como el Instituto de Salud Carlos III. Su responsables es, además, el Dr Jesús Castilla Catalán, experto del Consorcio de Investigación Biomédica en Red de Epidemiología y Salud Pública (Ciberesp) y del Instituto de Investigación Sanitaria de Navarra (IdiSNA), e Investigador Principal del grupo de investigación en Enfermedades transmisibles y evaluación de vacunas.

Finalmente, otra iniciativa internacional es la desarrollada en la actualidad por el proyecto COVID Human Genetics Effort (COVIDHGE) donde la Plataforma de Ensayos Clínicos de Navarra-biomed ha facilitado la participación del Complejo Hospitalario de Navarra. Su fin es identificar variantes genéticas humanas que influyan directamente en el desarrollo de la enfermedad Covid-19, producida por el virus SARS-Cov2, en personas jóvenes y antes sanas.

El director general y el director del Área Internacional de ADItech sentencian, vista en perspectiva toda la actividad que se viene realizando en Europa, que “los resultados seguro que llegarán más pronto que tarde”.





COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

## Una barrera nuevamente a derribar

Francia es el primer país de destino de las exportaciones navarras y el segundo en importaciones. Esta cifra da una idea del impacto que tiene la paralización decretada el pasado 17 de marzo. Si bien, los trabajadores transfronterizos y las mercancías pueden cruzar la frontera -a través de corredores prioritarios-, las empresas cuya producción depende de suministros de ambos lados “han visto obstaculizada su actividad”, afirma la directora de la Euroregión Nueva Aquitania-Euskadi-Navarra, Arola Urdangarin. Una prueba más de la gran complementariedad económica de las tres regiones fronterizas. También el comercio de frontera ha sufrido un shock. El 97% de los clientes de las ventas son franceses, hasta 6 millones de visitantes anuales. En Navarra, 50 empresas de comercio de frontera

generan 1.200 empleos directos y 900 indirectos. Por eso, y como anunciaba el 3 de mayo la presidenta de Navarra, María Chivite, se ha hablado ya con los Ministerios de Exteriores e Industria y Comercio para tratar de acelerar la reapertura del comercio transfronterizo. Una preocupación que nació desde el inicio de la crisis. Así, el Departamento de Acción Exterior del Gobierno de Navarra impulsó a comienzos de abril ayudas al fomento de actividad transfronteriza como, por ejemplo, “acciones para encontrar soluciones a la especial incidencia del cierre de la frontera”.

Asimismo, los proyectos transfronterizos han tenido que adaptarse. Muestra de ello son los 69 POCTEFA financiados con fondos FEDER de la UE por 19,5 millones de euros. El di-

rector de la Comunidad de Trabajo de los Pirineos, Jean-Louis Valls, destaca que abordan retos compartidos como “la innovación, el cambio climático, el patrimonio cultural, el transporte y la inclusión social”. Aunque ralentizados, esas iniciativas con socios franceses y navarros darán sus frutos en el futuro.

Mientras tanto, espacios de cooperación como la Euroregión trabajan para contribuir a minimizar el impacto de la pandemia. Urdangarin anuncia la convocatoria de ayudas “Ciudadanía Euroregional” dirigidas a la cultura, educación, plurilingüismo, juventud y deporte, adaptada a esta nueva realidad transfronteriza. La barrera hoy visible entre ambos lados de los Pirineos demuestra mejor que ninguna otra metáfora el éxito de la integración económica, social y cultural de la UE.



## Afrontar el futuro con optimismo realista y europeo

**Mikel Irujo**

Director general de Acción Exterior del Gobierno de Navarra

Un reciente estudio del Sistema europeo de análisis de estrategias y políticas (ESPAS) señala que los seres humanos somos “genéticamente hablando, sesgados hacia lo negativo”, de hecho, parece que los europeos tendemos a ser particularmente pesimistas. Lo sorprendente es que, otro estudio ha realizado un análisis sobre predicciones que se hicieron en el pasado, con una conclusión clara: las predicciones negativas y catastrofistas no aciertan más (ni menos) que las optimistas.

Hace 70 años que Schuman leyó su famosa Declaración que dio origen a lo que hoy es la Unión Europea, basada en los derechos humanos, que ha conseguido crear el mayor mercado común del planeta, mediante la creación de un entramado jurídico e institucional complejo, forjado durante décadas de experiencia.

Como indica Daniel Innerarity, el sistema europeo es más consensual y cooperativo, que no deben estar reñidos con la eficiencia. Nadie en el

planeta tiene los mecanismos de cooperación, y más importante, el know how, para elaborar políticas comunes y de cooperación que nos ayuden a salir de esta crisis.

Por poner un ejemplo, mientras Japón está solo ante el peligro, en Europa disponemos de un paraguas común de cooperación, tal y como hemos demostrado en este especial Día de Europa 2020. Si alguien está preparado para salir de esta crisis, somos los europeos.

## Europa, ezinbestekoa COVID-19aren ondorio ekonomikoari aurre egiteko

**Ana Olo Hualde**

Herriarrekiko Harremanetako kontseilaria



**M**aiatzaren 9an, larunbatarekin, Europaren Eguna ospatzen dugu beste behin, baina oraingoan testuinguru berezi batean, izan ere, erronka berri bati aurre egin behar baitiogu, COVID-19ak eragindako aurrekaririk gabeko osasun-krisia. EBren osatera eta funtzionamendua fundazio-itunetan zehaztuta daude, eta eskumen-banaketa argia ezartzen dute. Osasun-arloan, osasun-zerbitzuen kudeaketaren eta arreta medikoaren arloko erantzukizunak estatu kideenak baino ez dira; bestela esanda, EBk estatuen politikak osatu edo koordinatu baino ezin ditu egin, hala ezartzen bada.

Hala eta guztiz ere, EBk, COVID-19aren krisiaren hasieratik, ekintza ugari hartu ditu, besteak beste:

• **Osasun publikoa:** Batzordeak zuzenean lagunduko ditu EBko herrialdeetako osasun-laguntzako sistemak, EBren aurrekontuko 3.000 milioi euroekin, estatu kideen 3.000 milioi euroekin batera, finantzatzeko larrialdietarako laguntza-tresna eta REscEU ekipoen erreserba komuna. Gainera, aholkularitza zientifikoa bermatzen ari da Gaixotasunak Prebenitzeko eta

Kontrolatzeko Europako Zentroaren bidez.

• **Tratamenduaren, diagnostikoaren eta txertoen ikerketarako laguntza:** EBk 380 milioi euro baino gehiago mobilizatu ditu txertoak, tratamendu berriak, diagnostiko-probak eta sistema medikoak garatzeko, koronabirusa ez dadin zabaltu eta biziak salba daitezzen, eta 48,25 milioi euro eman dizkie 18 proiektuari eta Horizon 2020 ikerketa eta berrikuntza finantzatzeko programako 151 ikerketa-talderi.

• **EBko herritarrak aberriatzea:** 530.000 herritar ekarri dituzte etxera EBren lankidetzako kontsularrari esker. Europar Batasuneko Babes Zibileko Mekanismoaren bidez, 52.000 herritar baino gehiago aberriatzen dituzte 240 hegalditan.

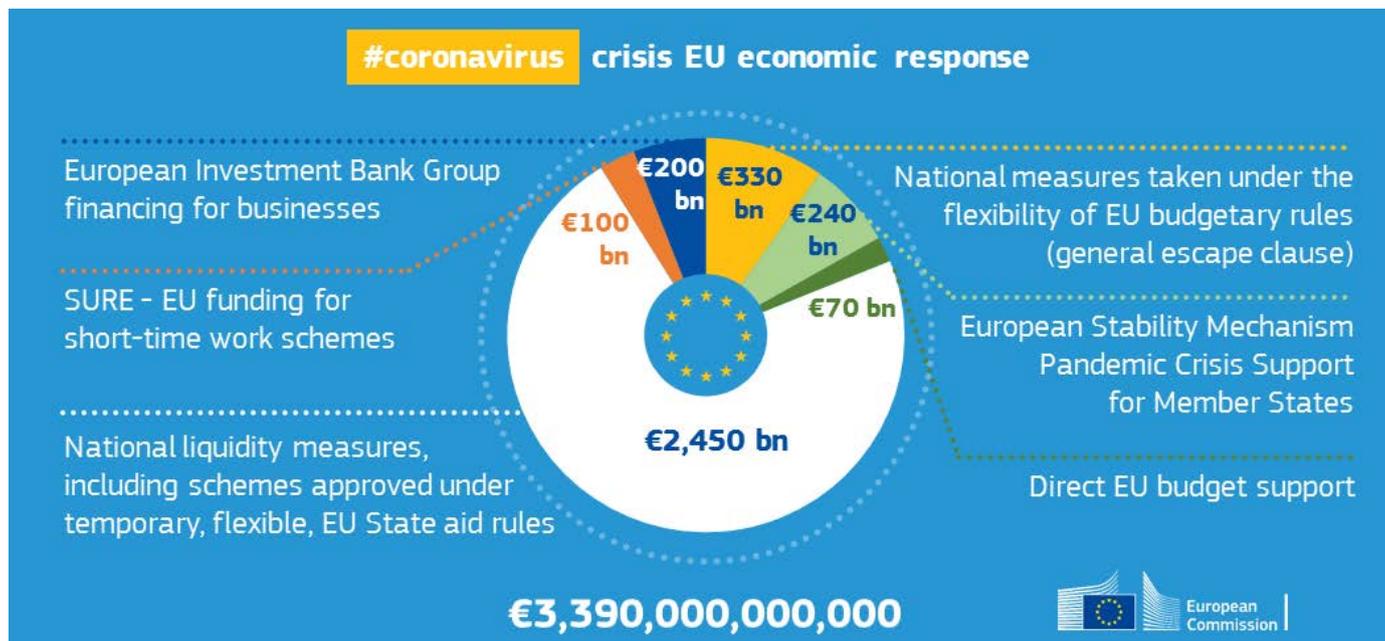
• **Neurri ekonomikoak:** orain arte **3,4 bilioi euro** inguru mobilizatu dira. Atal horren barruan, berau baita mediatikoena, azpimarratzekoak dira estatu mailako laguntzei buruzko aldi baterako arauak; pandemiari aurre egiteko larrialdiko erosketen programa, EBZren 750.000 milioi eurokoa; atzerriko zuzeneko inbertsioen

kontrolari buruzko jarraibideak; EBko Elkartasun Funtza; enplegua babesteko SURE tresna eta kaltetutako ETEei laguntzeko likidezia-neurriak, **Coronabirusen Erantzuteko Inbertsio Ekimenaren** esparruan.

• **Eskualdeen Europako Batzordea:** Europa osoko toki- eta eskualde-erkidegoei laguntzeko plataforma bat jarri du abian.

Nafarroako Gobernuak, Kanpo Ekintzarako Zuzendaritza Nagusiaren bidez, EBren lehentasunei eta ekimenei buruzko informazioa helarazi nahi dizue.

Europako Egun berezi honetan, Europako erakundeek martxoaren erdialdetik hartutako erabakiak aurkeztu eta aztertu ditugu, izan ere, krisi berri honek erantzun aktibo eta irudimentsua eskatzen baitie administrazio publiko guztiei.



LA RESPUESTA DE LA UE EN DATOS

# Europa moviliza sus recursos para frenar el impacto económico del Covid-19

La Unión Europea ha sido consciente desde el inicio del enorme impacto económico que está suponiendo el Covid-19. Así, se han movilizado todos los recursos disponibles para responder de forma rápida, enérgica y coordinada a la pandemia del coronavirus. El importe total hasta ahora asciende a unos 3,4 billones de euros. El objetivo es y será salvar puestos de trabajo y apoyar a las empresas afectadas por la crisis.



**Ayudas públicas.** La principal respuesta al coronavirus en el plano presupuestario procederá de los presupuestos nacionales de los Estados miembros. La Comisión ha adoptado **normas temporales sobre ayudas estatales** para permitir a los Gobiernos proporcionar liquidez a la economía con el fin de **apoyar a los ciudadanos y a las empresas**, en particular a las pymes, y **salvar puestos de trabajo en la UE**.



**Respuesta rápida.** La Comisión ha adoptado **numerosas decisiones**, por las que aprueba las medidas nacionales adoptadas por los distintos Estados miembros, tales como **regímenes de garantía para las empresas** y fondos de **apoyo a la producción** y el **suministro de mascarillas y productos sanitarios**. La Comisión ha aprobado 116 medidas nacionales notificadas por 25 Estados miembros y el Reino Unido.



**Flexibilidad del marco presupuestario europeo.** La Comisión Europea ha activado, por primera vez, la «cláusula de salvaguardia» para permitir un apoyo presupuestario excepcional. De esta forma se podrá **aplicar la máxima flexibilidad a nuestras normas presupuestarias** para ayudar a los Gobiernos nacionales a prestar apoyo financiero a los sistemas sanitarios, a las empresas y a mantener el empleo.



**Respuesta del Banco Central Europeo.** Las medidas económicas de la Comisión complementarán el **programa de compras de emergencia frente a la pandemia de 750.000 millones de euros** del Banco Central Europeo para la compra de títulos privados y públicos durante la crisis, además del programa de 120.000 millones de euros decidido anteriormente.



**Control de las inversiones extranjeras directas.** El 25 de marzo, la Comisión publicó directrices para ayudar a los Estados miembros a controlar las inversiones extranjeras directas y las adquisiciones de control o influencia. El objetivo es proteger **los activos y la tecnología europeos críticos** en la crisis actual.



**El Fondo de Solidaridad de la UE** puede prestar apoyo a los Estados miembros afectados por crisis de salud pública tales como la causada por el coronavirus.

[Toda la información en este enlace](#)